**Акт № 29/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**20 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, дом 5.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* Устав муниципального образования Киренский район;
* Решение Думы Киренского муниципального района от 26.12.2012 г. № 410/5 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление администрации Киренского муниципального района от 13.12.2012 г. № 1213 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Киренский район»;
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку представлены следующие документы:**

Управлением образования администрации Киренского муниципального района:

1. Реестр расходных обязательств Управления образования администрации Киренского муниципального района;
2. Муниципальный контракт от 14.10.2013 г. № 2013.176692; Муниципальный контракт от 06.09.2013 г. № 2013.152539; Муниципальный контракт от 26.08.2013 г. № 2013.145308; Муниципальный контракт от 09.09.2013 г. № 2013.153604; Муниципальный контракт от 16.09.2013 г. № 2013.158188; Муниципальный контракт от 09.09.2013 г. № 2013.162679; Муниципальный контракт от 16.09.2013 г. № 2013.158008; Договор от 01.10.2013 г. № 8; Договор на выполнение работ от 23.08.2013 г. № 5; Договор на выполнение работ от 23.08.2013 г. № 6; Договор поставки товара от 02.12.2013 г. № 62; Договор поставки товара от 11.12.2013 г. № 87/38;
3. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг.
4. Сводное уведомление о бюджетных обязательствах и их изменениях на 2013 г. и плановый период 201-2015 гг.;

Администрацией Киренского муниципального района:

1. Соглашение от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-13 «О предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
2. Реестр расходных обязательств администрации Киренского муниципального района;
3. Договор от 24.06.2013 г. № 16-13; Договор от 05.07.2013 г. № 17-13;
4. Документация по проведению открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципальных контрактов;
5. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг.

**Проверкой установлено следующее:**

Частью 4 статьи 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в части 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Пунктом 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п\п «б» п. 4 вышеуказанному Порядку органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В целях реализации мероприятий проектов народных инициатив в перечень были определены мероприятия по приобретению и установке детской площадки в с. Красноярово, обустройство теплых туалетов на территории образовательных учреждений Киренского района, ремонт системы отопления в здании МКОУ Детский сад № 12 г. Киренска, ремонт системы канализации МКДОУ «Детский сад № 1», ремонт системы отопления в здании МКОУ Детский сад с.Макарово, бурение скважины, установка глубинного насоса МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9 г.Киренска», ремонт пищеблока в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9 г.Киренска».

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году муниципальному образованию Киренский район субсидии в размере 4 625 400,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (части 1, 2 статьи 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 Бюджетного кодекса РФ).

Нормативный правовой акт о принятии на себя расходного обязательства по реализации мероприятий, вытекающих из предложений населения муниципального образования Киренский район отсутствует.

В реестр расходных обязательств муниципального образования Киренский район расходные обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Киренского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Киренского муниципального района от 13.12.2012 г. № 1213. Также, при заполнении формы реестра расходных обязательств Администрация должна руководствоваться Рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований. Указанные рекомендации утверждены приказом Минфина от 07.09.2007г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

В бюджете муниципального образования Киренский район бюджетные ассигнования на реализацию проектов народных инициатив распределены по ГРБС:

- Управление образования администрации Киренского муниципального района (4 766 599,00 руб.);

- Администрация Киренского муниципального района (150 000, 00 руб.).

Мероприятия перечня проектов народных инициатив в муниципальном образовании Киренский район, выполнены в соответствии с вопросами местного значения определенными Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в следующем составе:

* Управление образования администрации Киренского муниципального района:

- ремонт котельной МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с.Макарово»;

- ремонт системы канализации МКДОУ «Детский сад № 1» г. Киренск;

- обустройство теплых туалетов в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Киренска», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Алексеевск», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Кривая Лука», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Алымовка», МКОУ «МУПК», МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9 г. Киренска»;

- бурение скважины, установка глубинного насоса МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9 г. Киренска»;

- ремонт пищеблока в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9 г. Киренска».

* Администрация Киренского муниципального района:

- приобретение и установка детской площадки в с. Красноярово.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Киренского муниципального района от 24.04.2013 г. № 442/5 «О внесении изменений в Решение Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг.»» в сумме 4 916 599,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 291 199,00 руб. или 5,92 %, что не нарушает требования пункта 8 Порядка предоставления субсидии.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Решением Думы Киренского района от 25.07.2007 г. № 51/4 было утверждено «Положение о порядке формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности МО Киренский район» (далее – Положение о Реестре, Реестр), согласно которому держателем Реестра является администрация района в лице ОУМИ (п. 1.2. и п. 4 Положения о Реестре).

Следует отметить, что реестр муниципального имущества в муниципальном образовании Киренский район ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Все здания, где производился капитальный ремонт и реконструкция, являются муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район и внесены в Реестр муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения»).

При заключении муниципальных контрактов и договоров по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив заказчиками являются образовательные учреждения Киренского района, подведомственные Управлению образования администрации Киренского муниципального района, и администрация Киренского муниципального района.

Управление образования администрации Киренского муниципального района

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были заключены:

1. Муниципальный контракт от 14.10.2013 г. № 2013.176692 на выполнение работ по ремонту системы канализации МКДОУ «Детский сад № 1». Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания. Оплата произведена 21.10.2013 г. на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 606 112,00 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов нарушения не обнаружены.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы, в части выполнения установленных требований Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе, нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 14.10.2013 г. № 2013.176692 на выполнение работ по ремонту системы канализации.

2. Муниципальный контракт от 06.09.2013 г. № 2013.152539 был заключен на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Киренска». Однако фактически была произведена реконструкция здания школы, т.е. были изменены основные технико-экономические показатели.

Срок исполнения муниципального контракта не позднее 25 дней с момента подписания. Пунктом 3.5 Муниципального контракта заказчиком предусмотрена предварительная оплата до 40% от цены контракта. Однако данный пункт нарушает единый порядок размещения заказа, посягает на принцип неизменности условий контракта в ходе его исполнения.

Следовательно, заказчик при установлении в конкурсной документации условия о выплате предоплаты обязан установить в документации ее размер в точном указании процента или в фиксированной сумме. Отсутствие в конкурсной документации конкретного размера предоплаты будет являться нарушением положений Федерального [Закона](consultantplus://offline/ref=BA5F955EDD03A4900A1394BDAFC09C5FFAA18A1D3197DC79D5F8CDC5926FEEED36C768D38DC2FBC9IDN1K) N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В то же время КСП Киренского района отмечает, что установление авансовых платежей по муниципальным контрактам является правом, но не обязанностью заказчика (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации).

Следует отметить, что на практике получение авансового платежа является в некоторых случаях основной целью заключения контракта со стороны недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) и необходимость установления размера аванса должна тщательно анализироваться в каждом конкретном случае ([Письмо](consultantplus://offline/ref=BA5F955EDD03A4900A1389AFBAB4C90CF6A485153C9C8173DDA1C1C79560B1FA318E64D28DC2FEICNAK) Минэкономразвития России от 09.02.2009 N Д05-655).

01 октября 2013 года Заказчиком подписаны акт о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 774 058,00 руб. Платежным поручением от 11.09.2013 г. № 10533 произведен авансовый платеж в размере 291 199,00 руб. Окончательный расчет произведен 16.10.2013 г. платежным поручением № 12275 в размере 482 859,00 руб., т.е. до 31.12.2013 г.(срока, установленного муниципальным контрактом).

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов обнаружены нарушения. В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 774 058,00 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы в части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 06.09.2013 г. № 2013.152539 на выполнение работ по обустройству теплого туалета.

3. Муниципальный контракт от 26.08.2013 г. № 2013.145308 на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с.Кривая Лука». Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания.

Оплата произведена 25.09.2013 г. за выполненный 100% объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 631 716,54 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов обнаружены нарушения. В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 631 716,54 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы в части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 26.08.2013 г. № 2013.145308 на выполнение работ по обустройству теплого туалета.

4. Муниципальный контракт от 09.09.2013 г. № 2013.153604 на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с.Алымовка». Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания.

Оплата произведена 10.10.2013 г. за выполненный 100% объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 534 594,00 руб.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 534 594,00 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы в части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 09.09.2013 г. № 2013.153604 на выполнение работ по обустройству теплого туалета.

5. Муниципальный контракт от 16.09.2013 г. № 2013.158188 на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Межшкольный учебно-производственный комбинат». Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания.

Оплата произведена 21.10.2013 г. за выполненный 100% объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 670 509,42 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 670 509,42 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанному Приказу Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы в части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 16.09.2013 г. № 2013.158188 на выполнение работ по обустройству теплого туалета.

6. Муниципальный контракт от 09.09.2013 г. № 2013.162679 на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Средняя общеобразовательная школа п.Алексеевск». Однако фактически была произведена реконструкция, т.е. были изменены основные технико-экономические показатели.

Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания.

В соответсвии с п. 6.3 Муниципального контракта подрядчику были выставлены штрафные санкции за просрочку исполнения Подрядчиком обязательств на сумму 16 355,73 руб. Оплата произведена 30.12.2013 г. на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 927 698,27 руб. (за минусом штрафных санкций).

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 927 698,27 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено.

7. Муниципальный контракт от 16.09.2013 г. № 2013.158008 на выполнение работ по обустройству теплого туалета МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9». Срок исполнения муниципального контракта не позднее 30 дней с момента подписания.

Оплата произведена 05.12.2013 г. за выполненный 100% объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 327 575,07 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за строительство теплого туалета на сумму 327 575,07 руб. была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как расходы договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы, где производилось строительство теплого туалета, является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако, в нарушение п.27 раздела II приложения №2 к [Приказу Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"](garantF1://12080849.0) переоценка указанных объектов в связи с достройкой и дооборудованием не производилась. Согласно вышеуказанного Приказа Минфина РФ затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ.

В части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено.

8. Договор от 01.10.2013 г. № 8 на выполнение работ по ремонту пищеблока в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9». Срок исполнения договора до 01.12.2013 г.

Оплата произведена 05.12.2013 г. за выполненный 100% объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 99 968,49 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2013 году нарушения не обнаружены.

9. Договор на выполнение работ от 23.08.2013 г. № 5 по бурению скважины на техническую воду в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9». Срок исполнения договора август 2013 г.

Оплата произведена 05.12.2013 г. за выполненный объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 98 000,00 руб.

Однако в ходе проверки установлено, что предмет Договора от 23.08.2013 г. № 5 не соответствует наименованию работ указанных в локальном ресурсном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ (ф. КС-2), а именно: установка фильтров на бурильных трубах при роторном бурении при глубине до 500 м., насос артезианский с погружным электродвигателем марки 1ЭЦВ6-4-130.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения. Оплата за бурение скважины была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как согласно «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденных приказом Приказа Минфина РФ от 21.12.2012 г. N 171н, оплата монтажных (демонтажных) и иных аналогичных работ должна осуществляться за счет подстатьи 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ.

10. Договор на выполнение работ от 23.08.2013 г. № 6 по установке глубинного центробежного насоса в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9». Срок исполнения договора август 2013 г.

Оплата произведена 05.12.2013 г. за выполненный объем работ на основании подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 32 000,00 руб.

Однако в ходе проверки установлено, что предмет Договора от 23.08.2013 г. № 6 не соответствует наименованию работ указанных в локальном ресурсном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ (ф. КС-2), а именно: роторное бурение скважин с прямой промывкой станками с дизельным двигателем глубиной бурения до 50 м. в грунтах группы 2, свободный спуск или подъем обсадных труб в трубах большего диаметра при роторном бурении установками на базе автомобилей грузоподъемностью 12,5 т. с соединением сварным, откачка воды насосом при роторном бурении при глубине скважины до 500 м.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# Оплата за бурение скважины была произведена по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Тогда как согласно «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н, оплата монтажных (демонтажных) и иных аналогичных работ должна осуществляться за счет подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ.

11. Договор поставки товара от 02.12.2013 г. № 62 в МКОУ «Основная общеобразовательная школа № 9». Срок действия договора до 31.12.2013 г.

Согласно выставленной товарной накладной от 02.12.2013 г. № 87 были приобретены рубильник ЯПБВУ-100А УР на сумму 3074,00 руб. и контактор КМН 2340 на сумму 3695,41 руб. Платежным поручением от 2012.2013 г. № 15281 произведена оплата в размере 6 769,41 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

# Оплата за поставленную продукцию была произведена по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». В соответствии с ОКОФ по коду 14 31200200 аппаратура электрическая низковольтная (до 1000 В) выключатели, контакторы, рубильники, реле управления и защиты, пускатели, коммутаторы, усилители магнитные, дроссели управления, панели распределительные, щитки осветительные, устройства катодной защита включена в состав основных средств.

Согласно п.45 Инструкции N 157н от 01.12.2010 г., п.4 раздела 1 Инструкции N 162н от 06.12.2010 г. приобретенное оборудование учитывается на счете аналитического учета 0 101 04 310 «Машины и оборудование». Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2011 г. N 180н, приобретение оборудования должно осуществляться за счет подстатьи 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ. Неправильное отражение расходов по КОСГУ влечет другое нарушение – балансовая стоимость имущества не определена, на баланс учреждения имущество не поставлено.

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание школы является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако на момент проверки соответствующие изменения в части увеличения балансовой стоимости в Реестр муниципального имущества муниципального образования Киренский район не внесены.

12. Договор поставки товара от 11.12.2013 г. № 87/38 в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с.Макарово». Согласно выставленной товарной накладной от 02.12.2013 г. № 87 для ремонта котельной были приобретены электродвигатель АИР100L (5.5 кВТ) на сумму 13000,01 руб., втулка топки ТШПм-1,45 2 шт. на сумму 500,00 руб., реле времени ВС-33 на сумму 9741,96 руб., шурующая планка ТШПм-1,45 2 шт. на сумму 18000,00 руб. Согласно выставленной товарной накладной от 18.12.2013 г. № 40 оплата произведена платежным поручением от 20.12.2013 г. № 15279 на сумму 13000,01 руб. и платежным поручением от 20.12.2013 г. № 15280 на сумму 28241,96 руб.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2013 году нарушения не обнаружены.

Приобретенное имущество на баланс поставлено и учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Согласно Реестру муниципального имущества муниципального образования Киренский район (Раздел «Здания, сооружения») здание котельной является муниципальным имуществом муниципального образования Киренский район. Однако на момент проверки соответствующие изменения в Реестр муниципального имущества муниципального образования Киренский район не внесены.

Администрация Киренского муниципального района

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено два договора на поставку оборудования для детской площадки и договор на его установку.

Во втором и третьем кварталах 2013 года Администрацией Киренского муниципального района были заключены договоры от 24.06.2013 г. № 16-13 и от 05.07.2013 г. № 17-13 на поставку оборудования для детской площадки с одним и тем же поставщиком ООО «Меркурий» на сумму 72 200,00 рублей и 71 350,00 рублей соответственно. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что имело место искусственное дробление объема поставляемого товара, чтобы их стоимость позволила уклониться от размещения заказа путем проведения торгов или запроса котировок, что свидетельствует о неэффективном и неэкономном расходовании средств.

- Согласно заключенному договору № 16-13 от 24.06.2013 г. с ООО «Меркурий» на поставку оборудования для детской площадки на сумму 72200,00 руб., Поставщик осуществляет изготовление (доставку) товара в течение 17 рабочих дней с момента предоплаты товара т.е. до 22.08.2013 года. Однако Поставщик нарушил условия договора в части соблюдения срока поставки товара. Фактически товар поставлен 25.09.2013 года, о чем свидетельствует товарная накладная № 534 от 25.09.13 г. Администрация Киренского муниципального района не воспользовалась правом, предоставленным ей ст. 521 Гражданского кодекса РФ по взысканию с поставщика неустойки за просрочку поставки товара до фактического исполнения им своих обязательств.

- Согласно заключенному договору № 17-13 от 05.07.2013 г. с ООО «Меркурий» на поставку оборудования для детской площадки на сумму 71350,00 руб., Поставщик осуществляет изготовление (доставку) товара в течение 17 рабочих дней с момента предоплаты товара т.е. до 22.08.2013 года. Однако Поставщик нарушил условия договора в части соблюдения срока поставки товара. Фактически товар поставлен 25.09.2013 года, о чем свидетельствует товарная накладная № 533 от 25.09.13 г. Администрация Киренского муниципального района не воспользовалась правом, предоставленным ей ст. 521 Гражданского кодекса РФ по взысканию с поставщика неустойки за просрочку поставки товара до фактического исполнения им своих обязательств.

В части применения КОСГУ при отражении данных расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году по поставке оборудования для детской площадки обнаружены нарушения.

# В нарушение [Приказа Минфина РФ от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"](garantF1://70192486.0) оплата за поставку оборудования для детских площадок на сумму 143 550,00 руб. была произведена по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Тогда как расходы по оплате договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2011 г. N 180н, должны относиться на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств». Неправильное отражение расходов по КОСГУ влечет другое нарушение – балансовая стоимость имущества не определена, на баланс администрации имущество не поставлено.

Согласно п.45 Инструкции N 157н от 01.12.2010 г., п.4 раздела 1 Инструкции N 162н от 06.12.2010 г. приобретенное оборудование учитывается на соответствующем счете бухгалтерского учета.

В Реестр муниципального имущества муниципального образования Киренский район оборудование для детской площадки не внесено.

Администрацией Киренского муниципального района сформирован земельный участок для размещения детской площадки общей площадью 523,0 кв.м. с кадастровым номером 38:09:090301:69.

По сути, детская игровая площадка не имеет «хозяина». Данные элементы конструкций являются муниципальной собственностью, жилищным и иным организациям не передавались, договоры на обслуживание не заключались. Средства бюджета муниципального образования Киренский район на их содержание не предусмотрены.

Средства областного бюджета, выделенные муниципальному образованию Киренский район на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году, были использованы не полностью. Поступила субсидия в сумме 4 624 400,00 руб. Использованы средства в сумме 4 609 044,27 руб. Неиспользованный остаток средств областного бюджета в размере 16 355,73 руб. был возвращен 15.01.2014 г, что соответствует сроку возврата, установленному Министерством экономического развития Иркутской области.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**